

Uchwała Nr 35
Komitetu Monitorującego
Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
z dnia 4 sierpnia 2015 roku

W sprawie zmiany technicznej w rozdziale 19. *Uzgodnienia przejściowe* w podrozdziale 19.1. *Opis warunków przejściowych dot. poszczególnych działań* oraz podrozdziale 19.2. *Orientacyjna tabela przeniesień*, szacowanej kwoty na pokrycie zobowiązań wynikających z naboru w 2014 r. w ramach działania „Wspieranie gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW)” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, finansowanych z budżetu działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020

Zgodnie art. 49 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006, Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 uchwala, co następuje:

§ 1.

Komitet Monitorujący PROW 2014-2020 pozytywnie opiniuje zmiany Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 w rozdziale 19. *Uzgodnienia przejściowe* w podrozdziale 19.1. *Opis warunków przejściowych dot. poszczególnych działań* oraz podrozdziale 19.2. *Orientacyjna tabela przeniesień*, w zakresie szacowanej kwoty na pokrycie zobowiązań wynikających z naboru w 2014 r. w ramach działania „Wspieranie gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW)” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, finansowanych z budżetu działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, zawarte w załączniku do uchwały.

§ 2.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania stosownych zmian w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 będących bezpośrednią konsekwencją procedury dokonania zmian określonych w § 1.

§ 3.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania zmian Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 zawartych w załączniku do uchwały, w wyniku uzgodnień z Komisją Europejską.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Komitetu Monitorującego Program Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020

PODSEKRETARZ STANU

Tadeusz Nalewajk

Załącznik do uchwały Nr 35 Komitetu Monitorującego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 z dnia 4 sierpnia 2015 r.

Rozdział	19. Uzgodnienia przejściowe
Podrozdział	19.1. Opis warunków przejściowych dot. poszczególnych działań
Strona	720

Tekst obowiązujący PROW 2014-2020:

Z budżetu PROW 2014-2020 finansowane będą zobowiązania podjęte w okresach programowania 2004-2006 oraz 2007-2013.

Na sfinansowanie podjętych zobowiązań z tytułu rent strukturalnych, w budżecie PROW 2014-2020 została zaplanowana kwota 560 mln euro.

Ponadto:

- zobowiązania z działania „Grupy producentów rolnych” PROW 2007-2013 – wynoszące około 110 mln euro – będą finansowane w ramach działania „Tworzenie grup i organizacji producentów” PROW 2014-2020;
- zobowiązania z działania „Uczestnictwo rolników w systemach jakości żywności” PROW 2007-2013 – wynoszące około 7 mln euro – będą finansowane w ramach działania „Systemy jakości produktów rolnych i środków spożywczych” PROW 2014-2020.

Dodatkowo, szacuje się, że zobowiązania kontynuacyjne z działania rolnośrodowiskowego PROW 2007-2013 wyniosą około 519 mln euro i finansowane będą w ramach działania rolno-środowiskowo-klimatycznego PROW 2014-2020. Kwota zobowiązań uwzględnia wnioski nowe składane w 2014 roku.

Zobowiązania te obejmują następujące pakiety programu rolnośrodowiskowego PROW 2007-2013:

- Rolnictwo zrównoważone (ok. 155,7 mln euro),
- Ekstensywne trwałe użytki zielone (ok. 17,4 mln euro),
- Ochrona zagrożonych gatunków ptaków i siedlisk przyrodniczych poza obszarami Natura 2000 (ok. 92,0 mln euro),
- Ochrona zagrożonych gatunków ptaków i siedlisk przyrodniczych na obszarach Natura 2000 (ok. 121,8 mln euro),
- Zachowanie zagrożonych zasobów genetycznych roślin w rolnictwie (ok. 14,1 mln euro),
- Zachowanie zagrożonych zasobów genetycznych zwierząt w rolnictwie (ok. 18,0 mln euro),
- Ochrona gleb i wód (ok. 100,0 mln euro),
- Strefy buforowe (ok. 0,05 mln euro).

Powyższe zobowiązania finansowane będą do kampanii wniosków kontynuacyjnych w 2018 r. włącznie (pakiet „Ekstensywne trwałe użytki zielone” do kampanii 2017 r. włącznie) jednak ze względu na m.in. odwołania beneficjentów od decyzji może zaistnieć sytuacja, że płatność taka dokonana będzie w terminie późniejszym.

Z działania „Rolnictwo ekologiczne” PROW 2007-2013 szacuje się, że kwota zobowiązań kontynuacyjnych (wynikających z realizacji pakietu „Rolnictwo ekologiczne” w ramach programu rolnośrodowiskowego PROW 2007-2013) wyniesie około 198 mln euro. Zobowiązania te będą finansowane w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne” PROW 2014-2020. Kwota zobowiązań uwzględnia wnioski nowe składane w 2014 roku.

Podobnie jak w przypadku działania Program rolnośrodowiskowy, powyższe zobowiązania finansowane będą do kampanii wniosków kontynuacyjnych w 2018 r. włącznie, jednak ze

względem na m.in. odwołania beneficjentów od decyzji może zaistnieć sytuacja, że płatność taka dokonana będzie w terminie późniejszym.

W ramach działania "Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne" PROW 2007-2013 oraz "Zalesianie gruntów rolnych" PROW 2004-2006 kwota zobowiązań kontynuacyjnych szacowana jest na około 270 mln euro. Zobowiązania te będą finansowane w ramach działania "Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów" PROW 2014-2020. Kwota zobowiązań uwzględnia wnioski nowe składane w 2014 roku. Powyższe zobowiązania finansowane będą do kampanii wniosków kontynuacyjnych w 2023 r. włącznie.

Ponadto z budżetu PROW 2014-2020 finansowane będą płatności w ramach działania „Wspieranie gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania” PROW 2007-2013, wynikające z naboru 2014 r., dla których kwota dostępnego limitu w PROW 2007-2013 była niewystarczająca aby pokryć podjęte zobowiązania w tym naborze. Szacuje się, że będzie to kwota ok. 245 mln euro.

Kwoty powyższe są szacunkowe i mogą ulec zmianie m.in. ze względu na zmiany kursu euro i realokacji środków w ramach PROW 2007-2013 dokonanych po przyjęciu PROW 2014-2020.

Tekst po zmianach PROW 2014-2020:

Z budżetu PROW 2014-2020 finansowane będą zobowiązania podjęte w okresach programowania 2004-2006 oraz 2007-2013.

Na sfinansowanie podjętych zobowiązań z tytułu rent strukturalnych, w budżecie PROW 2014-2020 została zaplanowana kwota 560 mln euro.

Ponadto:

- zobowiązania z działania „Grupy producentów rolnych” PROW 2007-2013 – wynoszące około 110 mln euro – będą finansowane w ramach działania „Tworzenie grup i organizacji producentów” PROW 2014-2020;
- zobowiązania z działania „Uczestnictwo rolników w systemach jakości żywności” PROW 2007-2013 – wynoszące około 7 mln euro – będą finansowane w ramach działania „Systemy jakości produktów rolnych i środków spożywczych” PROW 2014-2020.

Dodatkowo, szacuje się, że zobowiązania kontynuacyjne z działania rolnośrodowiskowego PROW 2007-2013 wyniosą około 519 mln euro i finansowane będą w ramach działania rolno-środowiskowo-klimatycznego PROW 2014-2020. Kwota zobowiązań uwzględnia wnioski nowe składane w 2014 roku.

Zobowiązania te obejmują następujące pakiety programu rolnośrodowiskowego PROW 2007-2013:

- Rolnictwo zrównoważone (ok. 155,7 mln euro),
- Ekstensywne trwałe użytki zielone (ok. 17,4 mln euro),
- Ochrona zagrożonych gatunków ptaków i siedlisk przyrodniczych poza obszarami Natura 2000 (ok. 92,0 mln euro),
- Ochrona zagrożonych gatunków ptaków i siedlisk przyrodniczych na obszarach Natura 2000 (ok. 121,8 mln euro),
- Zachowanie zagrożonych zasobów genetycznych roślin w rolnictwie (ok. 14,1 mln euro),
- Zachowanie zagrożonych zasobów genetycznych zwierząt w rolnictwie (ok. 18,0 mln euro),
- Ochrona gleb i wód (ok. 100,0 mln euro),
- Strefy buforowe (ok. 0,05 mln euro).

Powyższe zobowiązania finansowane będą do kampanii wniosków kontynuacyjnych w 2018 r. włącznie (pakiet „Ekstensywne trwałe użytki zielone” do kampanii 2017 r. włącznie) jednak ze względu na m.in. odwołania beneficjentów od decyzji może zaistnieć sytuacja, że płatność taka dokonana będzie w terminie późniejszym.

Z działania "Rolnictwo ekologiczne" PROW 2007-2013 szacuje się, że kwota zobowiązań kontynuacyjnych (wynikających z realizacji pakietu „Rolnictwo ekologiczne” w ramach programu rolnośrodowiskowego PROW 2007-2013) wyniesie około 198 mln euro. Zobowiązania te będą finansowane w ramach działania "Rolnictwo ekologiczne" PROW 2014-2020. Kwota zobowiązań uwzględnia wnioski nowe składane w 2014 roku.

Podobnie jak w przypadku działania Program rolnośrodowiskowy, powyższe zobowiązania finansowane będą do kampanii wniosków kontynuacyjnych w 2018 r. włącznie, jednak ze względu na m.in. odwołania beneficjentów od decyzji może zaistnieć sytuacja, że płatność taka dokonana będzie w terminie późniejszym.

W ramach działania "Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne" PROW 2007-2013 oraz "Zalesianie gruntów rolnych" PROW 2004-2006 kwota zobowiązań kontynuacyjnych szacowana jest na około 270 mln euro. Zobowiązania te będą finansowane w ramach działania "Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów" PROW 2014-2020. Kwota zobowiązań uwzględnia wnioski nowe składane w 2014 roku.

Powyższe zobowiązania finansowane będą do kampanii wniosków kontynuacyjnych w 2023 r. włącznie.

Ponadto z budżetu PROW 2014-2020 finansowane będą płatności w ramach działania „Wspieranie gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania” PROW 2007-2013, wynikające z naboru 2014 r., dla których kwota dostępnego limitu w PROW 2007-2013 była niewystarczająca aby pokryć podjęte zobowiązania w tym naborze. Szacuje się, że będzie to kwota ok. 248 mln euro.

Kwoty powyższe są szacunkowe i mogą ulec zmianie m.in. ze względu na zmiany kursu euro i realokacji środków w ramach PROW 2007-2013 dokonanych po przyjęciu PROW 2014-2020.

Rozdział	19. Uzgodnienia przejściowe
Podrozdział	19.2. Opis warunków przejściowych dot. poszczególnych działań
Strona	721

Tekst obowiązujący PROW 2014-2020:

19.2 Orientacyjna tabela przeniesień

Działania	Całkowity planowany wkład Unii na lata 2014–2020 (EUR)
M01 - Transfer wiedzy i działalność informacyjna (art. 14)	0,00
M02 - Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem i usługi z zakresu zastępstw (art. 15)	0,00
M03 - Systemy jakości produktów rolnych i środków spożywczych (art. 16)	4 453 981,00
M04 - Inwestycje w środki trwałe (art. 17)	0,00
M05 – Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych (art. 18)	0,00

M06 - Rozwój gospodarstw i działalności gospodarczej (art. 19)	0,00
M07 - Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich (art. 20)	0,00
M08 - Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów (art. 21-26)	171 796 429,00
M09 - Tworzenie grup i organizacji producentów (art. 27)	69 991 134,00
M10 - Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne (art. 28)	330 230 913,00
M11 - Rolnictwo ekologiczne (art. 29)	125 984 048,00
M13 - Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami (art. 31)	155 889 352,00
M16 - Współpraca (art. 35)	0,00
M19 – Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER (RLKS – rozwój lokalny kierowany przez społeczność) (art. 35 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013)	0,00
M20 - Pomoc techniczna z inicjatywy państw członkowskich (art. 51-54)	0,00
M113 – Wcześniejsza emerytura	356 318 519,00
M131 – Zgodność z normami opartymi na prawodawstwie wspólnotowym	0,00
M341 – Nabywanie umiejętności, aktywizacja i wdrożenie	0,00
Total	1 214 664 376,00

Tekst po zmianach PROW 2014-2020:

19.2 Orientacyjna tabela przeniesień

Działania	Całkowity planowany wkład Unii na lata 2014–2020 (EUR)
M01 - Transfer wiedzy i działalność informacyjna (art. 14)	0,00
M02 - Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem i usługi z zakresu zastępstw (art. 15)	0,00
M03 - Systemy jakości produktów rolnych i środków spożywczych (art. 16)	4 453 981,00
M04 - Inwestycje w środki trwałe (art. 17)	0,00
M05 – Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych (art. 18)	0,00
M06 - Rozwój gospodarstw i działalności gospodarczej (art. 19)	0,00
M07 - Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich (art. 20)	0,00
M08 - Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów (art. 21-26)	171 796 429,00
M09 - Tworzenie grup i organizacji producentów (art. 27)	69 991 134,00
M10 - Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne (art. 28)	330 230 913,00
M11 - Rolnictwo ekologiczne (art. 29)	125 984 048,00
M13 - Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami (art. 31)	157 798 201,00

M16 - Współpraca (art. 35)	0,00
M19 – Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER (RLKS – rozwój lokalny kierowany przez społeczność) (art. 35 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013)	0,00
M20 - Pomoc techniczna z inicjatywy państw członkowskich (art. 51-54)	0,00
M113 – Wcześniejsza emerytura	356 318 519,00
M131 – Zgodność z normami opartymi na prawodawstwie wspólnotowym	0,00
M341 – Nabywanie umiejętności, aktywizacja i wdrożenie	0,00
Total	1 216 573 225,00

1.Przepis zgodnie z którym będzie dokonana zmiana:

Art. 11 lit.c 1305/2013

2. Data konsultacji z Komitetem Monitorującym PROW 2014-2020:

Do dnia 31 lipca 2015 r.

3. Uzasadnienie proponowanej zmiany:

Proponowany projekt Uchwały wynika z faktu, iż wnioskowana przez rolników i następnie zatwierdzona przez ARiMR powierzchnia ONW w kampanii 2014 r. skutkuje koniecznością dokonania wypłat przekraczających szacowaną kwotę na pokrycie zobowiązań wynikających z naboru w 2014 r. w ramach tego działania Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, wskazaną w rozdziale 19. PROW 2014-2020 *Uzgodnienia przejściowe*.

W Polsce, w latach 2007-2013, powierzchnia wspierana w ramach działania ONW zmieniała się w poszczególnych naborach i wynosiła od 7,07 mln ha w 2007 roku do 7,30 mln ha w 2013 roku. Jednocześnie liczba wydanych decyzji w poszczególnych kampaniach zmniejszała się początkowo z 744 tys. w 2008 r. do 723 tys. w 2011 r. – w tym okresie wnioskowana powierzchnia była na mniej więcej stałym poziomie ok. 7,17 mln ha. W latach 2011-2013 nieznacznie wzrastała zarówno liczba decyzji (z 723,87 tys. do 726,03 tys.), jak i powierzchnia objęta płatnościami (z 7,17 mln ha do 7,30 mln ha). Należy zauważyć, iż wzrost ten następował pomimo ogólnego spadku w okresie 2007-2013 całkowitej liczby rolników (z 1 437 tys. do 1 346 tys.), jak i powierzchni użytków rolnych (z 14 063 tys. ha do 13 941 tys. ha) objętych płatnościami JPO. Szacując wielkość naboru ONW w roku 2014 należało także uwzględnić (na etapie przygotowywania projektu PROW 2014-2020) fakt, iż nabory w ramach działania ONW w roku 2014 po raz pierwszy dotyczyły zobowiązań jednorocznych, a nie 5-letnich zgodnie z rozporządzeniem przejściowym UE nr 1310/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r., co mogło przyczynić się do pewnego zwiększenia wnioskowanej powierzchni.

Biorąc pod uwagę powyższe uwarunkowania, tj. (i) brak możliwości precyzyjnego oszacowania reakcji beneficjentów na nowe uwarunkowania, (ii) trudny do przewidzenia efekt autonomicznych trendów w powierzchni użytków rolnych spełniających wymogi dobrej kultury rolnej kwalifikujących się do płatności JPO, a także (iii) szacunkowy jedynie charakter kwoty zapotrzebowania finansowego ujętej w podrozdziale 19.2. *Orientacyjna tabela przeniesień* oszacowano tę kwotę jako średnią z kwot z okresu 2007-2013 wyrażoną w PLN. Kwota ta została następnie przeliczona na EUR z wykorzystaniem obowiązujących *Wytycznych Ministra Finansów* i tym samym wyniosła 243 mln EUR, a następnie podwyższono ją o 2 mln EUR biorąc pod uwagę możliwość wzrostu powierzchni wnioskowanej w 2014 r.

Jednakże kwota ta okazała się niewystarczająca, ponieważ według danych ARiMR aktualna kwota na pokrycie zobowiązań wynikających z przeprowadzonego w 2014 r. naboru wniosków, przekroczy ww. prognozowaną (szacunkową) wartość 245 mln euro o 3 mln euro i wyniesie 248 mln euro.

W związku z powyższym w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 należy wprowadzić stosowne uaktualnienie umożliwiające realizację wszystkich zobowiązań finansowych wynikających z przeprowadzonego naboru w ramach płatności ONW w 2014 r. Uaktualnienia te wprowadzane są w podrozdziale 19.1. *Opis warunków przejściowych dot. poszczególnych działań* oraz w podrozdziale 19.2. *Orientacyjna tabela przeniesień*, w wierszu 12, zawierającym informację dotyczącą działania M13 - Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami (art. 31).

4. Oczekiwany efekt wprowadzenia zmiany:

Dostosowanie podanych kwot szacunkowych do rzeczywistych wydatków kampanii 2014 .

5. Wpływ na zmianę wskaźników:

Nie dotyczy

6. Wpływ na Umowę Partnerstwa:

Nie dotyczy

7. Powiązanie z Umową Partnerstwa:

Nie dotyczy